

Kurzstellungnahme zu dem Abschlussübersicht der Studie
"Analyse der Sozialpartnerschaft in der Republik Kasachstan"
von Frau Dr. S. Jershigitowa

Die Studie verfolgt das Ziel, die Bedingungen für eine funktionierende Sozialpartnerschaft und damit das Entstehen von Tarifverträgen in Kasachstan am Beispiel des Eisenbahnsektors zu untersuchen. Die Autorin wählt ein klar strukturiertes und logisches Vorgehen. Dazu werden im ersten Abschnitt die gegenwärtige Situation und die gesetzlichen Normen für die Sozialpartnerschaft in Kasachstan analysiert. Das hat ermöglicht, die Schlüsselprobleme auf dem Weg zu einer aktiven und gelebten Sozialpartnerschaft aufzudecken. Die Studie schließt mit Vorschlägen zur Verbesserung der Sozialpartnerschaft ab.

Frau Dr. S. Jershigitowa hat herausgestellt, dass die Sozialpartnerschaft in Kasachstan nur formal existiert und die Rollen und die Befugnisse der Partner – im Speziellen die Rolle des Staates – unklar sind. Dies wäre jedoch die Grundvoraussetzung für eine erfolgreiche Arbeit der Sozialpartner.

Bei der inhaltlichen Analyse der Tarifverträge betont die Autorin, dass die Rahmenbedingungen für Branchentarifverträge im Arbeitskodex zwar gegeben sind, diese jedoch von den Sozialpartnern nicht ansatzweise angemessen ausgestaltet werden. Die Autorin fasst die Defizite mit dem folgenden Satz zutreffend zusammen: *„Der Inhalt der Regionalvereinbarung wiederholt den Inhalt des Generalabkommens, die vorgetragenen Absichten ohne Begründung, Konkretisierung und ohne Berücksichtigung der regionalen Besonderheiten. Was die Fragen der Arbeitsvergütung betrifft, so sind diese Fragen nicht enthalten“*.

Die Autorin beleuchtet die Situation in ihrer Studie umfassend und taucht tief in die Materie ein. Die Ergebnisse der Studie decken sich in einem hohen Maße mit den Eindrücken, die NORDMETALL nach Durchsicht von ausgewählten Tarifverträgen sowie des Arbeitskodexes aus Kasachstan erlangt hat.

Frau Dr. S. Jershigitowa betont zu Recht in ihren Empfehlungen, dass das Fehlen von Entgeltssystemen eines der aktuellen Kerndefizite darstellt. Die aktuellen Regelungen zu Arbeitsbedingungen in Kasachstan klammern das Thema Vergütungssystem weitgehend aus. Dabei sollte jedoch zwischen Vergütungssystemen und der konkreten Vergütungshöhe unterschieden werden.

Davon losgelöst werden die Fragen nach einem Mindestlohn bzw. der Höhe eines Mindestlohns, der Bedeutung des Mindestlohns auf Branchenebene sowie nach dem Zusammenhang des Mindestlohns und eines nationalen Qualifikationssystems erörtert. Beides bildet Rahmenbedingungen für die Gestaltungskompetenz der Sozialpartner im Rahmen der internationalen best practice Beispiele.

Zusammenfassend beschreibt die Studie von Frau Dr. S. Jershigitowa den Zustand der Sozialpartnerschaft zutreffend und sehr detailliert. Ihre Schlussfolgerungen und Empfehlungen setzen an den aktuellen Stellen an und können uneingeschränkt empfohlen werden.

15.11.2023

Dr. Dirk Mackau, NORDMETALL e.V.

Краткий отзыв на итоговый обзор исследования
"Анализ социального партнерства в Республике Казахстан",
выполненного д-ром Ш.Д. Ержигитовой

Цель исследования - рассмотреть условия функционирования социального партнерства и, соответственно, появления коллективных договоров в Казахстане на примере железнодорожной отрасли. Автор выбирает четко структурированный и логичный подход. В первом разделе анализируется текущая ситуация и законодательные нормы, регулирующие социальное партнерство в Казахстане. Что позволило определить ключевые проблемы на пути к активному и практическому социальному партнерству. В заключении приводятся предложения по совершенствованию социального партнерства.

Д-р Ш.Д. Ержигитова отмечает, что социальное партнерство в Казахстане существует лишь формально и что роли и полномочия партнеров, в частности роль государства, неясны. Однако именно это должно стать основным условием успешной работы социальных партнеров.

Анализируя содержание тарифных соглашений, автор подчеркивает, что, несмотря на наличие в Трудовом кодексе рамочных условий для заключения отраслевых тарифных соглашений, социальные партнеры даже не приступили к их надлежащей реализации. Автор метко резюмирует эти недостатки следующим предложением: *„Содержание регионального соглашения повторяет содержание генерального соглашения, заявленные намерения без обоснования, конкретизации и без учета региональных особенностей. Что касается вопросов оплаты труда, то эти вопросы не включены в соглашение“.*

В своем исследовании автор всесторонне рассматривает ситуацию и глубоко погружается в тему. Результаты исследования во многом совпадают с теми впечатлениями, которые сложились у NORDMETALL после изучения отдельных тарифных соглашений и Трудового кодекса Казахстана.

Д-р Ш.Д. Ержигитова в своих рекомендациях справедливо подчеркнула, что в настоящее время отсутствие систем оплаты труда является одним из основных недостатков. В действующих нормативных документах по условиям труда в Казахстане тема систем оплаты труда практически не затрагивается. При этом следует различать системы оплаты труда и реальный уровень оплаты труда.

Отдельно рассмотрены вопросы о регулировании минимального размера заработной платы (МРЗП), о значении МРЗП на отраслевой уровень минимальной заработной платы, о взаимосвязи системы оплаты труда с национальной системой квалификаций. Что также являются рамочными условиями организационной состоятельности социальных партнеров в лучшей международной практике

В целом, исследование д-ра Ш.Д. Ержигитовой точно и подробно описывает состояние социального партнерства. Ее выводы и рекомендации касаются актуальных вопросов и могут быть безоговорочно рекомендованы к применению.

15.11.2023

д-р Дирк Маккау, NORDMETALL e.V.